

# Welfare state quale agenda riformista?

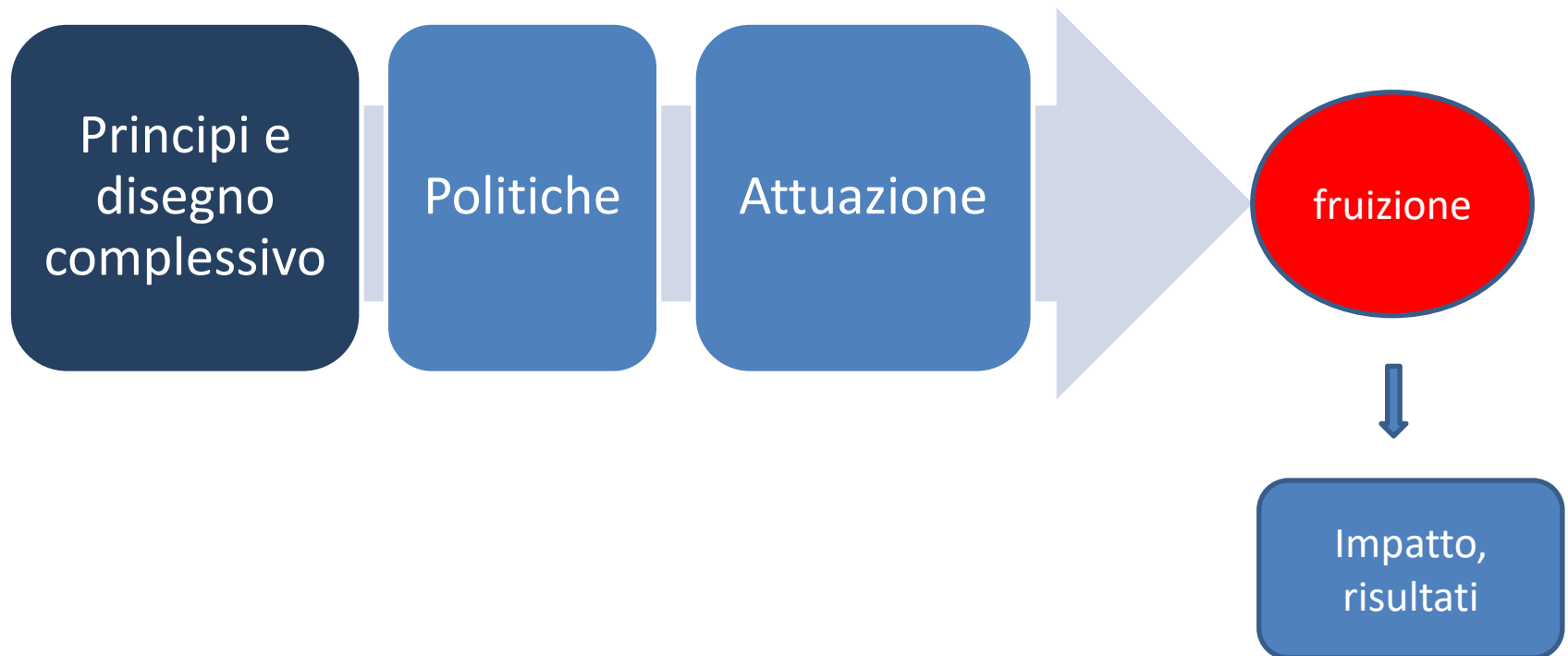
Maurizio Ferrera

Università Statale di Milano

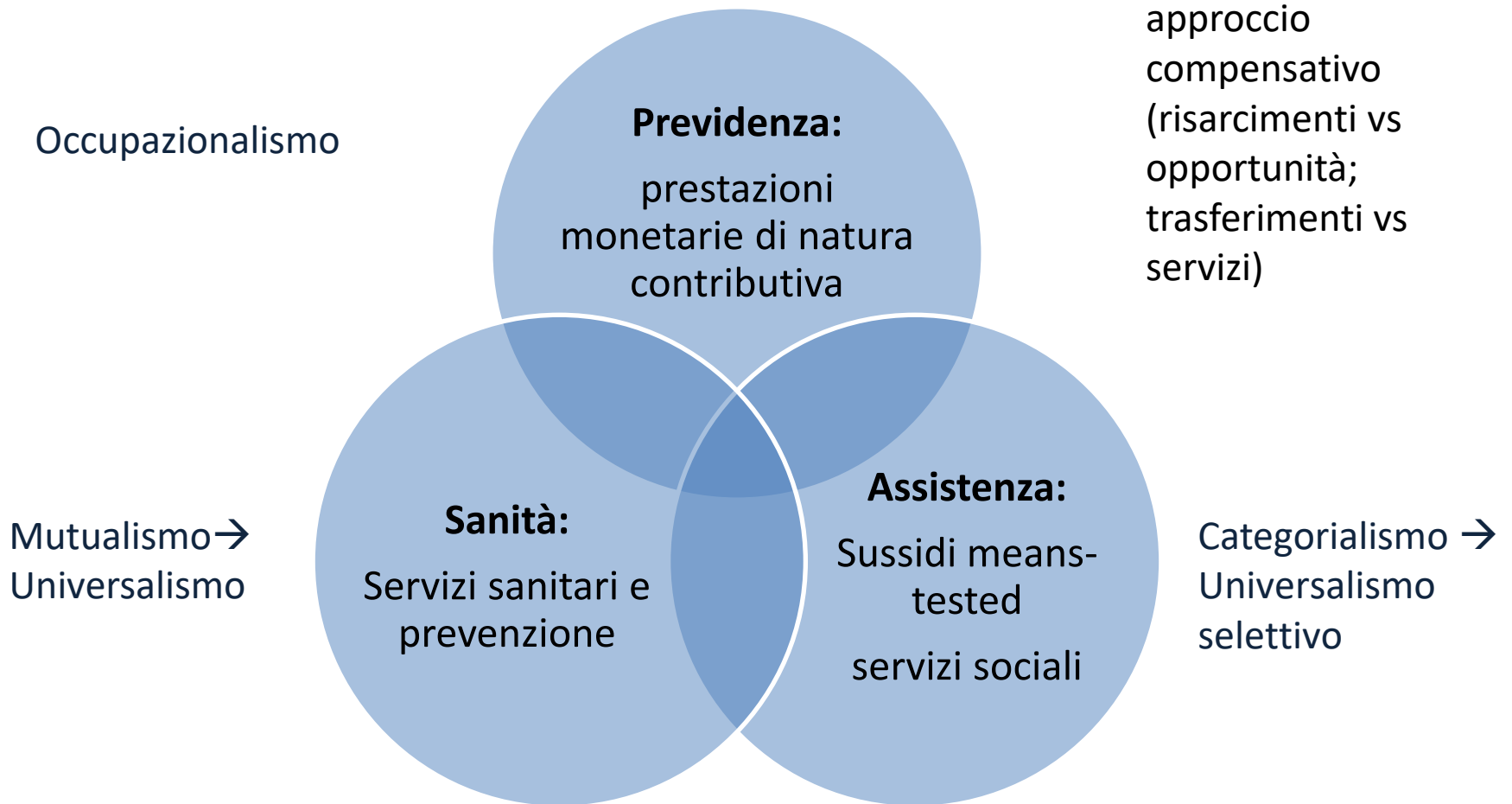
15 Aprile 2023

2

# L'agenda sul welfare: che cosa discutere



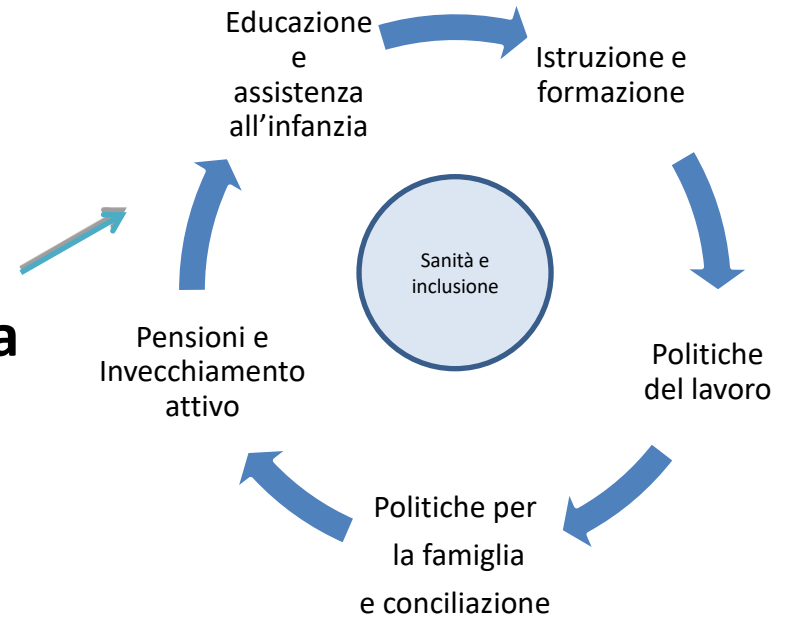
# 3 Il disegno tradizionale



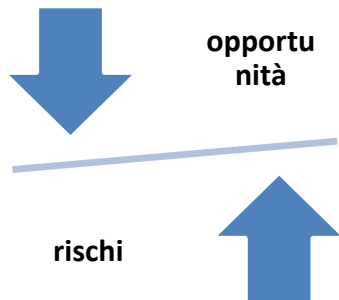
# 4 Quale nuovo disegno?

- Obiettivi strategici:

1) Protezione dai rischi e dei bisogni **lungo tutto il ciclo di vita**



protezione



2) Promozione delle **capacità** individuali e delle **opportunità** sociali

capacitazione

# 5 Nuovo disegno: i tre livelli

**Garanzie sociali**  
Accesso alle opportunità

**Assicurazioni sociali**  
Rischi standard del ciclo di vita  
(copertura e protezione uniforme)

**Diritti universali**  
Reddito e servizi di base

# 6 Neo-universalismo

Diritti universali al sostentamento materiale, alla salute, allo sviluppo delle capacità individuali, all'inclusione e alla partecipazione sociali ...

1. Reddito minimo garantito (*means-tested*) o reddito di base incondizionato (*universal basic income - UBI*)
2. Rete di servizi di base adeguati (*universal basic service - UBS*)
3. *universal basic time – UBT (Congedo temporale incondizionato)*

**Diritti universali**  
Reddito e servizi di base

# 7 Rete di servizi di base adeguati (*universal basic services*)

Diritto universale (selettivo o incondizionato) a:

- educazione e cura della prima infanzia
- istruzione e formazione
- Assistenza sanitaria
- Assistenza a lungo termine
  
- *Abitazione (social housing; sostegno agli affitti)*
- *Mobilità (trasporti sostenibili)*
  
- *Energia, acqua, prevenzione e igiene pubblica,*
- *Accesso a servizi finanziari, comunicazioni digitali...*
- *Ambiente sano e sostenibile*

Standard di:

Adeguatezza  
Accessibilità  
Qualità

Monitoraggio  
Valutazione

**Diritti universali di base**  
Reddito e servizi

# 8 Garanzie sociali

- **percorsi assistiti** per accedere alle **opportunità**
- **Garanzia pubblica** di
  - **disponibilità** dei percorsi
  - **standard di servizio** (norme su chi, cosa e come)
- Rispetto al «diritto» **sociale** tradizionale **manca la «giustiziabilità»**

Garanzie sociali  
opportunità



# 9 Garanzie sociali: esempi

- nate nei paesi nordici UE
- Focus su **capacità** (ad es. formazione di competenze) e **opportunità** (ad es. inserimento lavorativo)

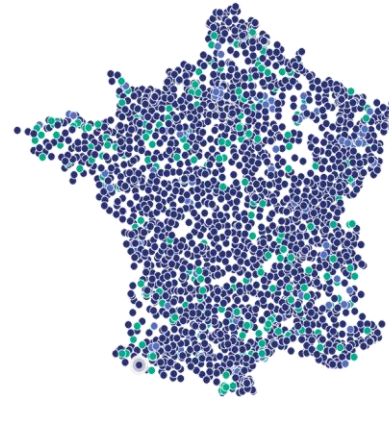


# 10 Garanzia di accompagnamento: *France service*

**Diritto alle prestazioni →**

**fruizione**

- Informazioni sui diritti e le prestazioni sociali
- Richiesta prestazioni sociali
- Documenti e certificati
- Informazioni fiscali
- Dichiarazione dei redditi
- Uso di strumenti digitali
- Consulenza pensionistica
- Consulenza legale
- Funzioni di « consultorio »
- .....



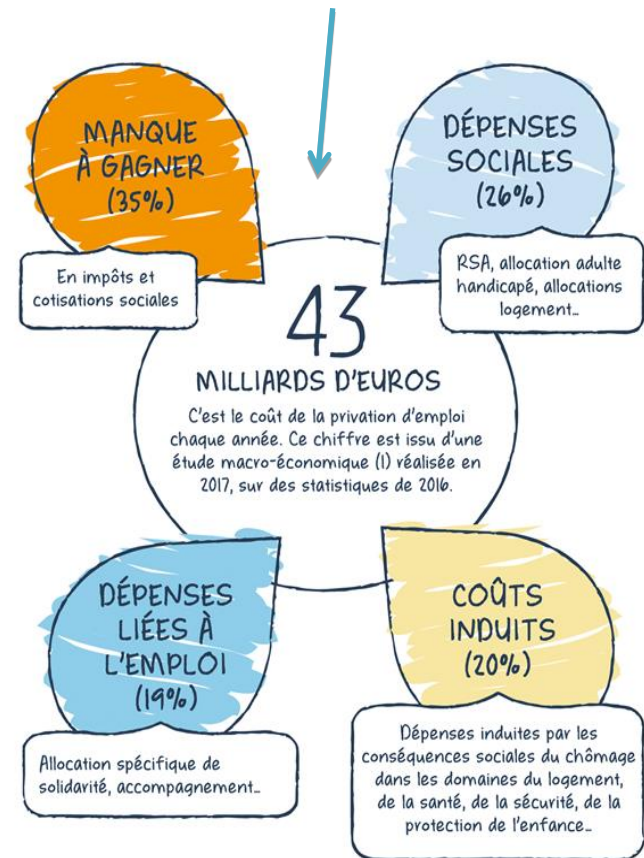
**France services : les services publics près de  
chez vous !**

**Nuove « case del popolo »**

# 11 Job guarantee

- Percorso di inserimento → vero e proprio posto di lavoro remunerato
- (non solo “occupabilità” ) per i lavoratori disoccupati di lungo periodo
- Creazione di imprese e posti di lavoro nei settori dell’economia della cura e dell’economia verde:
  - Protezione ambientale
  - Rigenerazione e manutenzione dei territori
  - Assistenza all’infanzia e agli anziani
- Sperimentazione dei *Territoires Zéro Chômeur de Longue Durée* (TZCLD) in Francia, della Job Guarantee in Austria, *Actiris* in Brussels, di *Kinofelis* in Greece

«costo» della privazione d’impiego in Francia oggi



(1) Étude détaillée dans le livre de Patrick Valentin : *Le droit d'obtenir un emploi*, Chronique Sociale, 2018. Précédente étude réalisée en 2015 par ATD Quart Monde

# 12 Conti individuali di apprendimento

- Disponibilità di una **dotazione finanziaria** personale annuale (stato + imprese)
- un «**quadro di sostegno**» pubblico
  - creazione di **opportunità** di orientamento professionale e di convalida,
  - creazione di un **registro nazionale delle opportunità** ammissibili al finanziamento
  - Creazione di un **portale digitale nazionale unico**
- **congedi di formazione retribuiti** durante l'orario di lavoro
- **Sostegno UE**, tramite e fondi di coesione



**Garanzia pubblica individuale**

Capacità

Opportunità

Servizi + tempo

**Développez vos compétences**

# 13 Diritti «sostenibili»

- **Gettito fiscale** (progressività, imposte verdi e digitali, successione, ricchezza ..)
  - Contribuzione sociale «**piatta**» (CSG francese) su **tutte le fonti di reddito**
  - **Compartecipazioni** in base al reddito (con opzione di **ri-assicurazione**: caso francese)
- 
- *Report of the High-Level Group on the future of social protection and of the welfare state in the EU*
  - <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=88&eventsId=2057&furtherEvents=yes>

# 14 Che fare?

- Elaborazione del disegno
- Sperimentazioni locali
- Comunicazione e aggregazione  
consenso

Grazie per  
l'attenzione!

# Rete di sicurezza economica (reddito)

1. Diritto universale a un **reddito minimo** in caso di risorse economiche insufficienti (*universalismo selettivo*)
2. Diritto a un **reddito di base** (universalismo incondizionato) (*universal basic income*)
  - Sostituisce una quota di ciascun trasferimento sociale
  - Viene «ripagato» dai percettori con redditi medio-alti (imponibile) (fisco)
  - Favorisce chi non ha reddito (< del RB)
  - Italia: molto costoso perché tante donne inattive...